

“외국의 HIA 도입배경과 추진 현황”

1. 건강영향평가(HIA)의 개요

□ HIA의 정의

○ HIA는 다른 해당 기관에 따라 다르게 정의내리고 있으나, 일반적으로 인용되고 있는 HIA 정의는 다음의 2가지임.

① 1996년에 Canadian Institute of Advanced Research(CIAR¹⁾)에 의한 정의

- "any combination of procedures or methods by which a proposed policy or program may be judged as to the effect(s) it may have on the health of a population." (계획된 정책 및 프로그램의 인체 건강에 미칠 수 있는 영향에 대하여 판단할 수 있는 절차 및 방법의 조합)

- 이 정의는 "Health"를 공공정책의 개발을 위한 내용으로 개발됨. 건강에 주된 영향을 미치는 정책은 건강관리나 공중보건 서비스에 한정되지 않고, 교육, 취업, 주택, 교통 및 농업 등을 포함시켜야 한다는 개념을 포함하고 있음.

② 1999년 WHO의 Gothenburg 합의서에 의한 정의²⁾

- Health impact(s) : Health impacts are the overall effects, direct or indirect, of a policy, strategy, programme or project on the health of a population. (건강영향은 어떠한 정책, 전략, 프로그램, 프로젝트에 의한 인체 건강에 대한 직접 및 간접적인 모든 영향을 의미함.)

- Health Impact Assessment (HIA) : Health Impact Assessment is a combination of procedures, methods and tools by which a policy, program or project may be judged as to its potential effects on the health of a population, and the distribution of those effects within the population. (HIA는 어떠한 정책, 프로그램 및 프로젝트가 인체 건강에 미치는 잠재적인 영향과 이러한 영향들의 인체 내에서의 분포도에 대해 판단할 수 있는 절차, 방법 및 도구들의 조합을 의미함.)

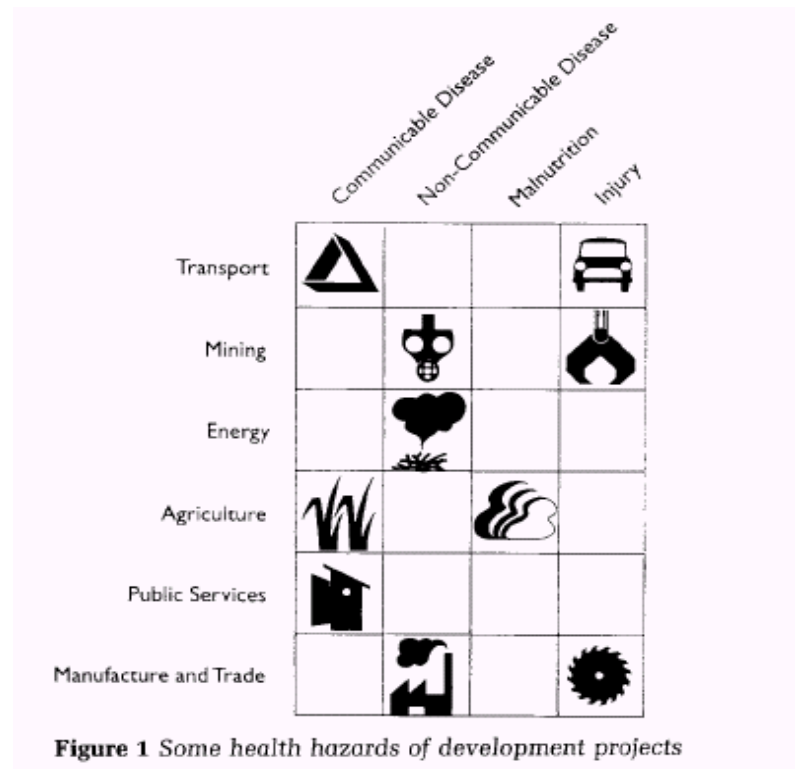
- Gothenburg 합의서에서 HIA의 정의는 프로젝트로까지 확대되고, 모든 종류 즉, 현재 및 후향적인 HIA까지 포함하기 위해 "proposed"라는 단어가 생략됨.

1) Frankish, C. J., Green, L. W., Ratner, P. A., Chomik, T. and Larsen, C. (1996) "Health impact assessment as a tool for population health promotion and public policy". Health Promotion Development Division of Health Canada. May 1996.

2) WHO, 1999, Gothenburg consensus paper

□ 개발과 건강과의 관계

○ 개발사업에서의 건강영향³⁾ ⇒ EIA내 HIA



* 첨부자료 참조

3) HMSO, 1995, The Health Impact Assessment of Development Projects

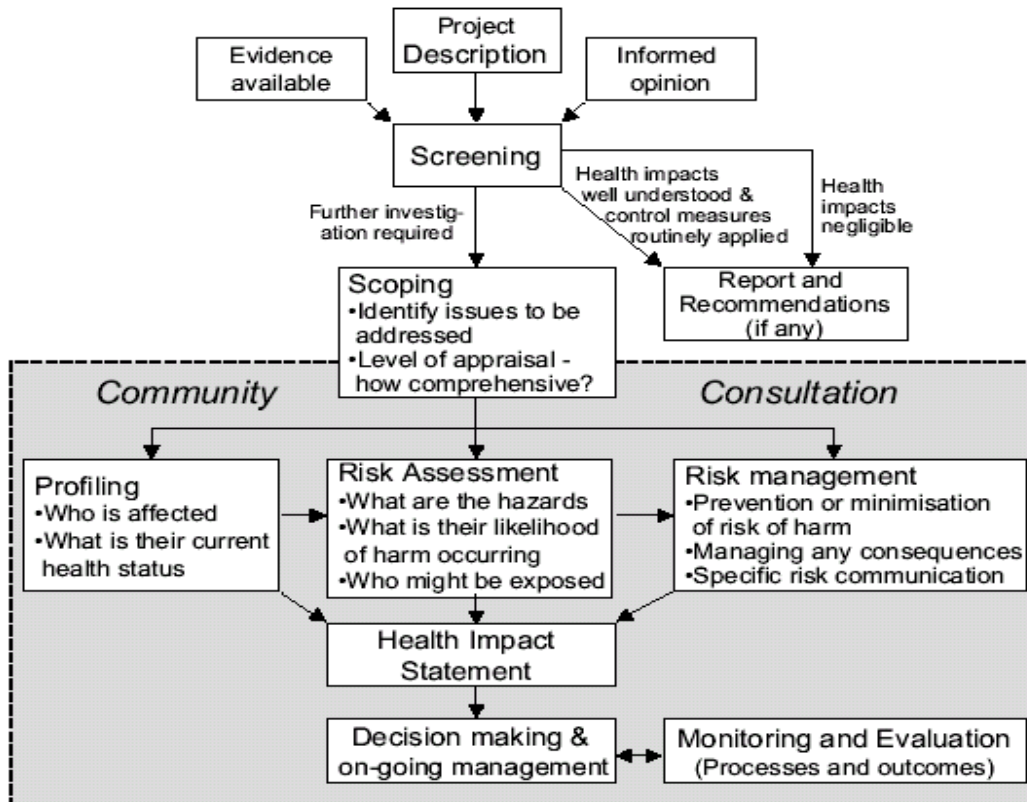
○ 정책개발단계에서의 건강영향⁴⁾ ⇒ SEA내 HIA

Sectors	Determinants of health			
	Individual/ family	Physical environment	Social environment	Public services
Transport	Fear of assault, physical activity choice	Air pollution, collisions	Social severance, exclusion	Speed regulation, casualty units
Agriculture	Food safety and availability, Food choice	Irrigation water quality, Pesticide residues	Rural livelihoods e.g. farmers	Regulation of food safety and food price
Housing	Shelter, comfort, dignity	Damp, cold, indoor air pollution	Crime rates in some deprived areas; safety	Land use designation and planning, Building codes
Energy	Energy poverty	Gas and particulate emissions		Power station siting, energy pricing policy
Industry	Occupational health and safety	Chemical safety	Employment opportunities	Environmental monitoring institutions
Mining	Migration	Dust and explosion Water pollution	Crowded housing	Regulation of working environments
Water resources	Hygiene behaviour	Chemical and microbiological contaminants	Conflict over water scarcity	Public services Water treatment, protection of sources

4) WHO, 2001, Health Impact Assessment as part of Strategic Environmental Assessment

□ HIA의 실시 절차

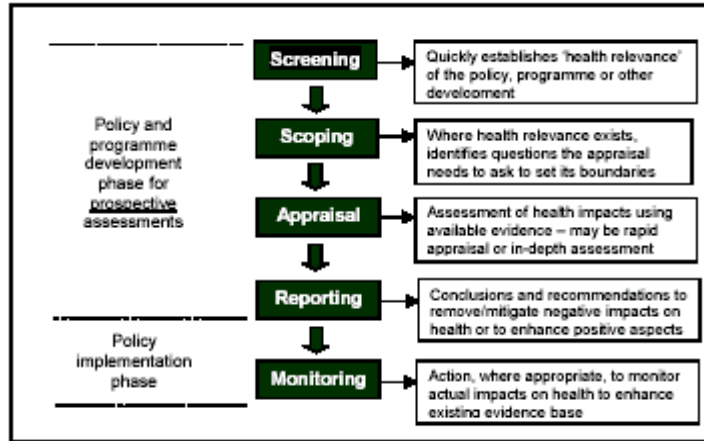
○ EIA에서의 HIA 실시절차⁵⁾



(Adapted from UK DOH (3), Insets 2A and 2C)

5) Australia enHEALTH, 2001, Health Impact Assessment Guidelines

○ SEA에서의 HIA 실시절차⁶⁾



6) WHO, 2001, Health Impact Assessment as part of Strategic Environmental Assessment

2. HIA 도입배경

□ World Bank

- World Bank는 1979년 “Environmental health and human ecologic considerations in economic development projects.” 보고서 발간
- World Bank는 1991년 EA의 운영지침서인 “Environmental Assessment Sourcebook”을 발간.
 - 인간의 건강 및 안전에 관한 특별한 정책에 대해 제시하고 있지 않지만, 인간의 건강을 삶의 질을 향상시키기 위한 일반정책에 포함시킴.
 - “Environmental Assessment Sourcebook Update No. 18 - Health Aspects of Environmental Assessment”에서는 **환경과 HIA의 통합을 위한 첫 단계로 공중보건과 안정의 고려가 screening, scoping, 보고서 평가절차에서 더 체계적으로 다루어져야 한다고 제안함.**

□ Asian Development Bank

- Manila, Philippines에 근거를 두고 있는 Asian Development Bank의 환경국은 1992년 “Guidelines for the Health Impact Assessment of Development Projects” 보고서 발간.

□ Commonwealth Secretariat

- Commonwealth Secretariat 1992년 전문가그룹회의에서 개발에 의한 보건상의 영향을 감소하기 위해 「EIA 과정 초기단계에 EHIA를 적용하는 훈련지침서의 개발 필요성을 인식함」. 즉 건강평가를 환경평가의 일부분으로 인식함. (Slooff, R. 1995. Consultant's Report.)

□ WHO

- WHO는 1986년 제39회 국제보건회의(World Health Assembly)에서 농업, 환경, 교육, 수질, 주택 등 기타 보건 관련 분야의 정책통합을 위해 보건분야를 개발하도록 권고함.
- WHO의 유럽사무소는 1980년대 이후로 Dr Eric Giroult의 지침서에 의한 건강영향평가(Health Impact Assessment)의 증진을 위해 활동을 함.
 - 주된 관심은 화학물질의 안정성과 산업화 과정과 관련된 오염에 관한 것으로, 이러한 활동 중 하나가 **환경영향평가 과정에 인체의 건강 항목을 강화**시키는 것임⁷⁾
- WHO는 1990년 World Bank와 함께 보건에 대한 개발정책의 영향을 검토하는 보고서 발간함. (Cooper Weil et al., 1990, "The Impact of development policies on health: a review of the literature, WHO Geneva)
 - 환경, 보건, 개발사이의 연관을 강조하기 위해, WHO는 **환경건강영향평가(EHIA, Environmental Health Impact Assessment)**라는 용어 사용을 제안함.
- UNCED 1992년 리우환경회의 Agenda 21의 제 6장인 인간 건강의 보호 및 증진에서 인체 건강과 건강한 환경간의 의존성을 인정하고, 모든 나라가 환경보건의 위험성을 확인하고 그 위해성을 저감하는 프로그램을 개발하도록 규정. 이에 따라 WHO는 Agenda 21 제 6장의 주요 업무관리자로서 역할을 하고 **환경건강영향평가(Environmental Health Impact Assessment) 모델을 꾸준히 제시**하고 있음.
 - 이후로는 주로 WHO 유럽지역사무소의 주도로 발전하고 있음.
- WHO는 2001년 11월 "*Health Impact Assessment as part of Strategic Environmental Assessment*" 보고서 발간
 - HIA의 개념과 방법, 실천방안의 심사에 대한 문서로서 건강영향을 설명
 - Health 이외의 부문에서 정해진 결정들이 물리적·사회적 환경이 변경되었을 경우 개인 및 집단의 건강에 어떻게 영향을 미칠 것인지에 대해 논의하고 정책, 계획, 프로젝트의 HIA를 수행하기 위한 방법, 절차, 실천방안을 제시

7) WHO, 1987, "Health and safety component of environmental impact assessment". Environmental Health Series No. 15

□ IAIA

- IAIA(International Association for Impact Assessment)는 1995년 개발 프로젝트에서 사회학, 통계학, 생태, 위해성평가 chapter와 함께 건강영향평가를 한 chapter에 포함한 edited book 발간함⁸⁾.
- IAIA와 WHO는 2001년 12월 인체 건강과 개발을 공동 관심사로 상호협력을 목적으로 한 양해각서를 체결함.
 - 동 각서에서는 모든 정책·계획·프로그램·프로젝트 수준에서 인간의 건강을 포함한 영향평가가 실시되어야 하고 인간의 건강을 보호 및 증진시키기 위한 권고사항이 건강영향평가서에 포함되어야 함을 강조하고 있다(WHO, 2001, Health Impact Assessment in Development Policy and Planning.).
 - 이는 현재의 **매체중심의 환경영향평가가 인간중심의 환경영향평가로 확대전환**되어야 함을 시사하는 것임.
- IAIA는 2002년 8월 “The Linkage between Impact Assessment and the Sustainable Development Agenda, and Recommendations for Actions” 문서를 WSSD에 제출⁹⁾.
 - 동 보고서에서는 전세계의 정책결정자들을 위하여 영향평가와 지속가능한 발전 의제의 연계와 실천을 위한 5가지의 전략적인 연계방안과 9가지 권고사항을 제시함.
 - 영향평가를 통해 보건을 지속가능한 발전에 통합해야 함을 강조하고 있으며, **개발제안을 할 때 모든 주요 정책과 계획에서 보건에 대한 배려를 위하여 건강영향평가의 적용을 강조함.**
- IAIA Conference에서 HIA에 관한 논문의 증가 추이
 - **1998년** : Concurrent Session의 #16 Health Impact Assessment에서 6편 발표
 - **1999년** : Concurrent Session의 Progress in Health Impact Assessment에서 health와 관련해서 13편 발표
 - **2000년** : Concurrent Session의 #9 Promoting Human Health and Preventing Natural Resource Degradation through Impact Assessment 8편 발표

8) Birley, M H. 1996. Health impact assessment of development projects. In: Impact Assessments: involving people in th management of change towards a sustainable future

9) IAIA, 2002, The Linkages Between Impact Assessment and the Sustainable Development Agenda, and Recommendations for Actions

- **2001년** : Concurrent Session의 #21 Healthy Communities a Key to Sustainable Development에서 4편 발표됨.
- **2002년** : Concurrent Session의 #5 Health IA에서 27개의 논문 발표
 - 5.1 HIA Kaleidoscope Communication : 4
 - 5.2 HIA In Practice : 5
 - 5.3 Effective Instruments for HIA : 5
 - 5.4 Qualitative and Quantitative Data: The Evidence Base for HIA : 4
 - 5.5 Integrative Approaches : 4
 - 5.6 The Way Forward: Should Health and Social Impact Assessments Be Integrated?
 - 5.7 HIA in Its Societal Context : 5
 - 5.8 Identifying the Key Challenges and Issues in Implementing and Integrating HIA
- **2003년** : Concurrent Session의 #5 HIA에서 24개의 논문 발표
 - 5.1 Health Impact Assessment: Policy and SEA : 5
 - 5.2 Health Impact Assessment Capacity and Integration : 5
 - 5.3a Health Impact Assessment Practice and Planning : 7
 - 5.4 Health Impact Assessment: Methods and Tools : 5
 - 5.5 Health Impact Assessment. Workshop: Sakhalin Energy(Integrating Health and Social Assessment) : 2
- **2004년** : Concurrent Session의 #24 HIA에서 29편 발표
 - 24.1 Health Impact Assessment HIA Kaleidoscope : 5
 - 24.2 Health Impact Assessment HIA and EIA : 6
 - 24.3 Health Impact Assessment Joint Workshop on HIA and SEA : 5
 - 24.4 Health Impact Assessment HIA Evaluation : 4
 - 24.5 Health Impact Assessment The Workshop on "Developing HIA Evaluation Framework" : 1
 - 24.6 Health Impact Assessment Workshop on "Improving Access to Robust Evidence for HIA" : 1
 - 24.7 Health Impact Assessment HIA Instruments and Techniques : 6
 - 24.8 Health Impact Assessment International HIA Principles and Practices : 1

□ WSSD

- 2002년 지속가능한 발전을 위한 세계정상회의(WSSD)에서는 Agenda 21의 Chapter 6을 구체화한 **WEHAB initiative**가 제안됨¹⁰⁾.
 - **WEHAB**는 최상의 건강을 위한 방안으로 물과 위생(Water and sanitation), 에너지(Energy), **건강과 환경(Health and the environment)**, 농업(Agriculture), 생물다양성과 생태계관리(Biodiversity and ecosystem management)에서 이루어져야 한다고 제안하면서, 이의 머리글자를 조합한 WEHAB Initiative를 제시
 - 이는 WSSD의 결론사항을 기반으로 하는 UN system에 의한 보건과 환경의 통합적 접근을 위한 모형으로서 “**건강영향평가(HIA)는 EIA내에서 환경과 통합적으로 다루어져야 할 필요성을 강조**”

10) WEHAB Working Group, 2002, A Framework for Action on Health and the Environment

3. 국가별 HIA 현황

□ HIA의 추진현황

① HIA를 실시하지 않고 EIA내에 위생항목으로 접근 (EIA)

⇒ 한국

② 환경과 건강에 대해 통합적으로 접근하는 EHIA(Environmental Health Impact Assessment)의 관점으로, EIA 내에서 HIA를 적용 (EIA>HIA)

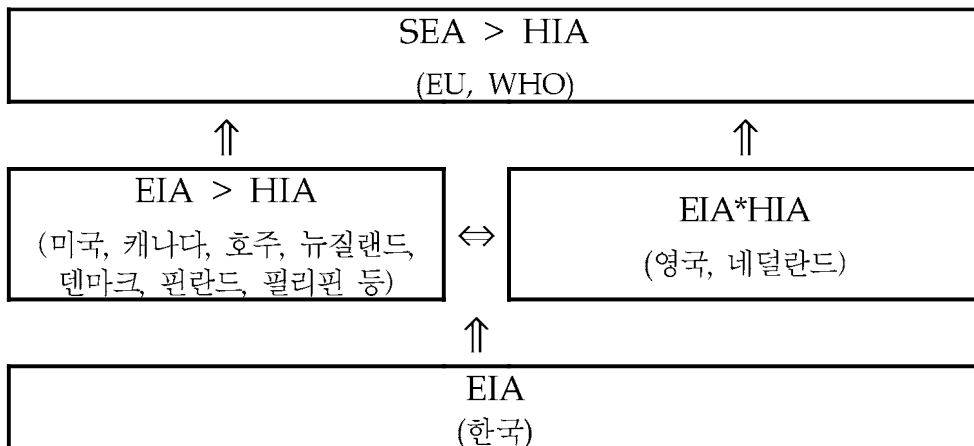
⇒ 미국, 캐나다, 호주, 뉴질랜드 덴마크, 핀란드, 필리핀 등

③ 환경과 분리하여 보건(public health)과 관련하여 HIA 실시 (EIA*HIA)

⇒ 영국, 네덜란드

④ 전략환경평가내에서 HIA 실시(SEA>HIA)

⇒ WHO, EU



① EIA내에 위생항목으로 접근 : 한국

- 우리나라에서 환경영향평가 항목중 건강과 관련된 항목으로는 위생·공중보건이 규정되어 있음.

기재사항		작성방법
현 황	조사항목	<ul style="list-style-type: none"> ○ 의료시설 현황 ○ 상수도, 하수도 현황 ○ 법정 전염병 발생현황
	조사범위	○ 사업대상지역 및 사업대상지역이 포함된 시·군지역
	조사방법	○ 기존자료를 수집/분석/정리, 필요시 현지조사
	조사결과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 의료시설 현황 <ul style="list-style-type: none"> - 보건소, 종합병원 등의 개소수와 의료인수 - 해당지역 인구와 비교하여 의료시설당 인구수, 의료인당 인구수, 병상당 인구수 및 문제점을 기술 ○ 상·하수도 설치 및 이용현황 <ul style="list-style-type: none"> - 내용을 알기 쉽게 도·표를 이용하여 기술 - 상·하수도 기존관로와 사업대상지역과의 이격거리 기재 ○ 법정 전염병 발생상황 <ul style="list-style-type: none"> - 1종~3종 법정 전염병의 연도별 발생추이와 조치내용 등 기술
예 측	항 목	○ 위생시설, 공중보건사항, 작업환경조건
	범 위	○ 대상사업지역과 대상사업으로 인해 영향이 미칠 것으로 예상되는 지역
	방 법	○ 대상사업의 계획내용, 기존 연구문헌 및 유사사례를 참고
	예측결과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 상수 및 하수시설의 보급을 변화는 사업계획의 내용 등을 참조하여 강구되는 조치를 정량적으로 기술 ○ 공중보건사항등은 유치될 산업에 근무하는 종사자들과 인근주민의 보건상 문제점을 해결하기 위한 방안으로 병(의)원 등의 확보 필요성 등을 가능한한 정량적으로 기술하며 기타 공중보건, 공중위생상 우려되는 문제점 등을 기술
	평 가	○ 사업지역내 상수 및 하수시설의 보급율의 100%의 확보를 기준으로 평가하며 기타 공중보건사항은 사업지역 및 인근 주민의 생활환경에 사업의 시행으로 인해 미칠 영향을 최소화 하는 방안으로 강구되었는가에 대하여 평가

② EIA > HIA 실시 국가

가. 캐나다

- 캐나다는 HIA를 환경과 통합하여(EIA>HIA) 실시하는 접근방법과 환경과 분리하여 공공보건정책 분야(EIA*HIA)에서 HIA를 접근하는 방법 두 영역 모두에서 실시하고 있으며, 주정부에 따라 그 적용 형태가 다양.
- 캐나다 연방정부는 HIA를 개별 과정으로보다는 EIA 과정의 일부로서 적용하는 정책을 수립함.(EIA>HIA)
 - 1996년 EIA에서 보건전문가의 역할에 대해 논의한 Workshop이 개최됨. 이 Workshop에서 EIA의 scoping 과정에 보건이 포함되어야 하며, 이에 관한 지침서의 개발을 권고함. (1996, “THE ROLE OF HEALTH PROFESSIONALS IN ENVIRONMENTAL ASSESSMENT CONSOLIDATED WORKSHOP PROCEEDINGS”, Environmental Health Centre)
 - 1997년 Health Canada의 환경평가부에 의해 발간된 “ENVIRONMENTAL ASSESSMENT AND HUMAN HEALTH: PERSPECTIVES, APPROACHES, AND FUTURE DIRECTIONS - A BACKGROUND REPORT FOR THE INTERNATIONAL STUDY OF THE EFFECTIVENESS OF ENVIRONMENTAL ASSESSMENT”는 환경건강영향평가(EHIA)의 실시를 위해 이용가능한 정보, 절차 및 tool을 소개하고 있음.
 - 1999년에 환경보건평가부는 「Canadian Handbook on Health Impact Assessment」을 발간함. 이 문서에서 인체건강과 환경건강을 상호의존적인 것으로 제시하고 있음.
- 1996년 Health Canada의 Health Promotion Development Division에 의해 “Health impact assessment as a tool for population health promotion and public policy” 보고서 발간됨. 동 보고서에서는 공공정책개발과 보건분야 진흥을 위해 HIA의 전략에 대해 분석함.(EIA*HIA)
- 캐나다 대부분의 주정부는 HIA를 EIA의 일부로서 적용하고 있지만, **British Columbia, Nova Scotia, Newfoundland** 주정부는 정책수립과정에 HIA를 제도화 함.(EIA*HIA)
 - 1991년 British Columbia 주정부는 “HIA는 향후 새로운 정부정책, 프로그램, 법률의 승인과정의 일부이다”라고 발표하였으며, 주의 보건부는 “Health Impact Assessment Toolkit”을 개발함. 이 기술집은 정부의 계획안에 대한 건강영향을 평가하는데 있어 정책 분석에 도움을 주기 위한 목적으로 개발됨.

나. 호주

○ 호주 연방정부는 **HIA를 EIA체계내에서 실시하고 있음.**(EIA>HIA)

- 1992년 국가보건및의학연구위원회(NH&MRC, National Health and Medical Research Council)는 HIA는 환경결정수립과정에서 통합되어야 한다고 권고함.
- 1994년 HIA와 EIA 통합모델을 개발함 ⇒ 1994년 「National Framework for Environmental and Health Impact Assessment」 문서 발표하고, 2000년 02월 동 문서 철회하고 새로운 지침서 개발함.
- 1999년 환경보건위원회(enHealth) 국가환경보건전략에서 EIA 과정에 HIA 과정을 강화하겠다고 밝힘. ⇒ HIA의 이행지침서의 개발과 HIA의 법제화에 대한 프로젝트가 동시에 진행됨.
- 2001년 9월 Health Impact Assessment Guidelines(enHealth Council, 2001) 개발됨. 이 지침서는 EIA 과정에서의 HIA 적용에 대해 다루고 있음.
- 호주는 1974년 환경보호법에 따라 각 주정부에 의한 EIA가 실시되기 때문에, EIA에 HIA를 통합하는 시기와 방법은 주정부에 따라 다양함. ⇒ Tasmania주와 Victoria주에서 EIA 과정에 HIA를 실시하고 있음.

○ Tasmania주는 EIA 과정에서 HIA를 실시하고 있음

- 1996년 주정부는 환경관리및오염관리법에 따라 EIA 과정의 필수항목에 HIA의 포함을 법제화함.
- 정책결정자가 HIA의 적용을 고려해야 하는 세 가지 범주를 결정 : 상대적으로 사소한 조치(level 1), 더 중대한 조치(level 2), 주정부 전체적으로 중대한 조치(level 3)
- 주정부는 level 2 및 3의 범주에서는 EIA와 HIA를 동시에 실시하며, 초기 단계에서 개발자와 정부가 협의하도록 권고함.

○ Victoria주

- 1995년 호주 최초로 Melbourne의 고속도로 개발 계획에서 HIA를 실시함.

다. 뉴질랜드

○ 뉴질랜드도 **EIA의 필수항목으로 HIA를 포함시키고 있으며,** 이는 지방보건원(District Health Boards)을 통해 실시되며, 최근에는 **HIA를 정책 차원에서 제도화하려는 경향이 있음.**

- 뉴질랜드에서 HIA의 관심은 자연자원관리의 관점과 인체의 건강은 환경과 궁극적으로 연계되어 있다는 관점으로부터 발전함.
- 1995년 New Zealand Public Health Commission은 “**A Guide to Health Impact Assessment**”를 발행함.
 - 이 지침서는 1991년 자원관리법을 바탕으로, 자원관리 문제를 다루는 정책결정자에게 HIA의 체계를 제공하기 위한 것임. 따라서 지침서는 계획되는 자원관리정책, 계획 및 승인으로부터 발생될 수 있는 건강에 대한 위험을 결정하기 위해, 역할 및 책임을 확인하고 건강에 대한 영향을 평가할 때 도움을 줄 수 있는 자료원을 확인할 수 있는 원칙과 절차를 제시하고 있음.
 - 이 지침서에서는 1991년 자원관리법의 내용에 포함된 건강영향평가와 위해성분석의 원칙과 체계적인 절차를 수립함.
- 1997년에 보건부는 **HIA가 내각차원에서 그리고 다른 분야와의 협력의 차원에서 공식적인 정책수단으로서 발전되어야 한다고 권고함.**
- 1998년 National Advisory Committee on Health and Disability는 “The Social Culture and Economic Determinants of Health in NEW Zealand” 발간.
 - 이 보고서는 사회, 문화 및 경제적 결정요소의 결과 발생하는 건강의 불평등은 보건분야의 내·외부에서 포괄적인 전략이 필수적이라고 권고함.
- 2000년 보건부는 New Zealand Public Health and Disability Act에 따라 “New Zealand Health Strategy”를 발행함.
- National Health Committee’s Public Advisory Committee는 시범적으로 운송정책에서 HIA를 실시하고 있음.

라. 필리핀

- Asian Development Bank의 1992년 “Guidelines for the Health Impact Assessment of Development Projects”의 영향으로, 필리핀보건부의 환경위생국은 1997년 “**National Framework and Guidelines for Environmental Health Impact Assessment**” 발표함.

- 본 지침서는 'project' 및 'policy' 수준에서 'health'를 EIA 체계에 직접적으로 통합시켰으며, EIA 과정에서 HIA 전문가의 필요성이 강조됨.

③ EIA와 분리하여 HIA 실시 국가 (EIA*HIA & SEA>HIA)

가. EU

- 유럽에서 HIA는 **EU와 WHO**의 유럽지역사무소의 주도로 발달됨.
- EU의 EIA 지침서(EU Directive 85/337/EEC)는 1985년에 제정되었으며, 1997년 개정(EU Directive 97/11/EC)됨.
 - 유럽에서 EIA EU Directive는 인간(Human being)에 대한 영향평가를 포함하고 있으며, 사실 HIA를 EIA 절차의 일부분으로 실시하고 있음. 그러나 HIA는 광범위하게 사용되지 않고 있으며, 통합건강기준을 달성하거나 관련 보건전문가를 포함시키고 있지 않음.
- EIA의 한계를 극복하기 위해, project 수준보다 상위단계인 정책(Policy), 계획(Plan), 프로그램(Program)단계에서부터 환경에 대한 영향을 고려하는 전략환경평가는 인체 건강(Human Health)에 대해서도 포함하고 있음. EU의 SEA Directive(EU Directive 2001/EC)가 2001년 승인됨.

HIA in EIA	HIA in SEA
<ul style="list-style-type: none"> . Modification of existing procedures and institutions . Consulting health stakeholders at different procedural stages . Analysing health implications of negative environmental impacts 	<ul style="list-style-type: none"> . Shaping emerging procedures and institutions . Incorporating health considerations into, and consulting health stakeholders, during the process of strategic decision-making

- 유럽에서 HIA는 90년대 초반부터 EIA 과정과 관련해서 실시하여 왔으며(EIA>HIA), 최근에는 EIA와 분리하여 일반적인 정책수립과정에서 제도화하는 것에 대한 관심이 증가하고 있음(EIA*HIA).
 - HIA의 제도화는 Maastricht and Amsterdam 조약(1997)에 의해 강조됨.
 - * Amsterdam 조약 제 129조는 “EU 정책은 인체건강에 대해 높은 수준으로 고려해야한다.”라고 제시함.

- * Amsterdam 조약 제 152조는 “모든 지역사회의 정책 및 조치에 대해 결정을 내리거나 실행할 때 인체건강을 높은 수준으로 보호하도록 확인되어야 한다.”라고 제시함.
- 1999년 WHO ECHP는 HIA의 특성에 대해 합의를 이끌어낸 Gothenburg Consensus paper를 발표함.
 - 캐나다 및 호주의 모델과 다르게, 이 합의서는 HIA를 EIA의 과정의 부분으로 보지 않고 더 광범위한 정책분석의 일환으로 고려하고 있음(EIA*HIA).
 - 즉 보건을 물리적 또는 환경적인 결정요소로서 보다는 사회적인 결정요소로서 더 강조하고 있음.
 - 이 합의서에서는 HIA의 주요 개념 및 접근법을 제안함.
- WHO의 유럽전략인 Health 21에서는 HIA를 보건이 공공정책에서 광범위한 영역을 확보할 수 있는 방법으로 제시하고 있으며, 이에 따라 WHO는 모든 회원국이 2020년까지 HIA의 체계를 수립하도록 목표를 수립함.
- 2000년, ECHP는 정책수립과정에서 HIA의 제도화가 필요하다고 주장하는 “Strategies for Institutionalising HIA”라는 보고서 발간함.
- 전략환경지침(The Strategic Environmental Directive): SEA-Directive
 - EC(European Commission)는 1996년 계획(Plan)과 프로그램(Program)에 관한 환경평가지침에 대해 협상을 시작하여, 2001년 6월 유럽의회에 의해 채택됨. (정책(Policy)는 해당 안됨.)
 - SEA-Directive의 목적은 어떤 계획 및 프로그램을 채택하기 전인 준비단계에서 환경에 대한 영향을 확인하고 평가하기 위한 것임.
 - 회원국들은 2004년 6월 27일까지 자국의 법률에 SEA-Directive를 포함시켜야 함.
- 새로운 전략환경평가 의정서
 - 현재의 환경영향평가에서는 일반적으로 건강영향에 대한 평가가 미약하기 때문에 이를 해결하기 위해, 2003년 UNECE ‘EIA 협정’은 ‘Protocol on Strategic Environmental Assessment’을 체결함.
 - 2003년 5월 제 5회 장관회의 “Environment for Europe”에서 새로운 의정서에 36개국이 서명함.

- 이 의정서는 결정수립과정 초기에 SEA가 실시되어야 하며, 환경과 건강 문제가 더 광범위한 지속가능한 아젠다의 일부로서 고려되기 위해서는 더 많은 시간이 필요하다고 제시함. 또한 **건강영향평가를 전략환경평가의 일부로써 통합시키는 문제에 대해 제시하고 있음.**
- 2003년 유럽위원회(EC)는 EIA Directive의 적용과 효과성에 관한 5개년 보고서에서 인체의 건강영향이 협소하게 다루어지고 있음을 지적하고 오염이나 위험성과 같은 차원에서 중요하게 다뤄져야함을 지적함.

나. 영국

- 영국에서 HIA는 EIA와 통합실시와 분리실시에 대한 연구가 동시에 진행되었지만, 주로 환경과 분리하여 **일반공공정책에 대해 HIA를 실시하려는** 경향이 주를 이룸.
- 영국에서 건강영향평가의 발전은 Merseyside의 공중보건 전문가그룹에 의해 추진되었으며, 최초로 건강영향평가가 실시된 것은 1997년 Manchester Airport에서 고속도로의 건설 계획에서임.
 - 이후 Merseyside 건강영향평가조정그룹은 1998년 **“The Merseyside guidelines for health impact assessment”**를 발간함.
- 영국 해외개발부(ODA, Overseas Development Administration, 현재의 국제개발부)의 보건국은 1990년부터 1995년까지 Liverpool School of Tropical Medicine에서 Liverpool 건강영향프로그램을 지원. 그 결과 1995년 **“The Health Impact Assessment of Development Projects”** 보고서가 발행됨. (EHIA 관점)
- 1992년 ODA는 개발프로젝트를 평가할 때 지침이 되는 환경편람(Manual of Environmental Appraisal)을 발행하였는데, 이 편람에는 인체 건강에 대해서는 간단한 언급만 하고 있음.
- 1992년 국가보건전략은 건강에 영향을 미치는 정책과 프로그램에 대해 체계적인 접근을 장려함.
- 영국 보건부는 1995년 정책의 영향을 평가하는데 비용-편익 접근법을 추구하는 **“정책승인과 건강(Policy Appraisal and Health)”**을 발행함. 이 접근법은 강제적인 것은 아님.

- 1997년 5월 정권교체와 함께, 정부는 HIA를 일상적으로 적용하겠다고 강력하게 공표함. “Saving Lives Our Healthier Nation Strategy”에서 새 정부의 주된 정책에서 건강에 대한 영향을 평가해야 한다고 제시함.
 - 강제적인 것은 아니었지만, 정부는 HIA에 관한 정부의 전략을 따르라고 지방 및 지역 정책결정자에게 분명하게 촉구함.
 - 1999년 Donald Acheson에 의한 “UK Independent Inquiry into Inequality and Health”에서 정책과 건강사이의 관계가 재정립되고 확장됨.
 - “건강영향평가의 일부로써, 건강에 부정적 및 긍정적 영향을 미치는 모든 정책은 건강의 불평등에 대한 영향에 대해서 평가되어야 하며, 그러한 불평등을 감소 및 제거할 수 있는 방법으로 체계화해야 한다.”
- HIA가 강제적인 규정은 아니지만, Blair 정부는 모든 각료가 “Saving Lives Our Healthier Nation”을 승인하도록 요구함으로써, 건강을 증진시키는 것이 모든 정부의 사업임을 확인함.
- 영국의 지역 및 지방 차원에서 추진되고 있는 HIA 보고서가 발간되고 있음.
 - 추진사례 : Liverpool Public Health Observatory이 1998년에 실시한 계획되는 “Merseyside Integrated Transport Strategy”에서 HIA가 실시됨.

■ Wales

- Welsh Assembly Government는 HIA의 접근법에 관한 지침서를 개발함.(1999, Developing Health Impact Assessment in Wales - Better Health: Better Wales, The National Assembly for Wales)
 - 장기적인 목적으로 정책과정에 HIA를 포함하여야 하며, 개발 프로그램은 지역사회의 개인 및 공동분야가 자발적으로 계획 및 정책수립과정에서 HIA를 이용할 수 있도록 수립되어야 한다고 제시함.
- HIA tool을 개발하기 위한 국가 차원의 연구가 추진되고 있음. 이러한 연구의 일환으로 “European Commission Economic Development Program”이 완료됨. 이 프로그램에서 정책과 건강 사이의 연관과 다른 분야의 역할에 대해 논의가 상당히 추진되고 있음.

- Wales 정부는 신속한 승인(rapid appraisals)을 통한 HIA의 적용에 대해 연구하고 있으며, HIA 발전의 일환으로 **건강불평등영향평가(HIA, Health Inequality Impact Assessment) 과정**을 개발하고 있음.
- 건강영향평가의 접근법을 개발하기 위해, 유럽위원회 및 WHO와 협력하고 있음. 따라서 전략환경평가에 건강영향평가를 통합시키는 연구와 정책수립과정의 일부분으로서 건강영향을 이용하는 연구도 진행하고 있으며, 통합영향평가의 screening tool을 개발하고 있음.

■ Scotland

- 1999년 Scottish Needs Assessment Program(SNAP)는 HIA의 방법 및 접근법을 개발하기 위한 프로젝트로서, 두 가지 프로그램에 대해 HIA를 실시함.
 - Edinburgh에서 계획된 운송정책에서의 HIA
 - Edinburgh의 취약부분인 주택프로그램에서의 HIA
- Scottish HIA Network는 Scotland 전역의 정보 및 생각을 나누며 HIA를 실시하는데 도움을 주는 지침서를 개발하기 위해 수립됨.

다. 네덜란드

- 네덜란드에서 HIA에 대한 관심은 1990년대 초반부터 시작됨.
- 1993년 네덜란드에서의 HIA 시스템의 가능성을 조사하는 예비연구가 있었음. 여기서 HIA에 관한 실질적인 경험을 발전시키고 획득하기 위해서 초기에 국가정책계획을 screening 해야 한다고 권고함.
- 1996년 이후로 보건부는 Netherlands School of Public Health(NSPH)의 부서간 정책조율국(IPO, Intersectorial Policy Office)이 HIA를 개발하도록 지원하고 있음.
 - NSPH/IPO의 활동은 주로 국가정책에서 HIA를 실험적으로 실시하는 것과 HIA 방법론을 개발하는 것에 집중됨.
 - 1996년 이후로 NSPH/IPO는 실험적으로 20개의 HIA를 실시였으며, 현재는 각각의 HIA와 연계된 HIA DB를 개발하고 있음.

- 1998년 HIA 관련 지침서로 “Manual for use of digital checklist for health impact assessment (Utrecht:Netherlands School of Public Health)”가 발행됨.
- 보건부와 NSPH/IPO는 건강에 영향을 미칠 수 있는 다른 부서의 정책들을 심사하는데 HIA를 사용하려고 노력하고 있음.
- 1999년 Schiphol airport에서 Health Impact Assessment가 실시됨.(EIA > HIA)
- 현재 네덜란드에서 HIA 주된 관심은 유럽의 SEA Directive에 관한 것임.

4. HIA 적용사례

□ EIA>HIA 적용

- 뉴질랜드 Victoria주: 1995년 Melourne의 고속도로 개발 계획에 HIA 실시
- 영국 : 1990~1995년까지 Liverpool Health Impact Program 지원 (각 분야별 건강영향에 대해 평가)
 - Transport and Communication
 - Mining
 - Energy
 - Agriculture
 - Irrigation
 - Fisheries
 - Forestry
 - Livestock
 - Public Services
 - Manufacture and Trade
- 네덜란드 : 1999년 Schiphol airport에서의 소음 및 냄새 노출 영향
- 필리핀 : Asian Development Bank에 의한 1992년 “Guidelines for the Health Impact Assessment of Development Projects”

□ EIA * HIA 적용

- The use of HIA in Water Resources Development (**Zimbabwe**)
- HIA of school capitation allowances(**Sweden**)
- Health impact of the EU Common Agriculture Policy (**EU**)
- A Prospective HIA of the Merseyside Integrated Transport Strategy (**UK**)
- HIA of Housing Forecast 2030 (**the Netherlands**)